

RADA GMINY ZAWIDZ
ul. Mazowiecka 24
09 - 226 Zawidz Kościelny
tel. 24 278-61-26

UCHWAŁA Nr 189/XXXIV/2022
RADY GMINY ZAWIDZ
z dnia 8 listopada 2022

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Zawidz.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) Rada Gminy Zawidz uchwała co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 19 sierpnia 2022 r. przez Wspólnotę Mieszkaniową nieruchomości nr 27a w Majkach Małych i Wspólnotę Mieszkaniową nieruchomości nr 27b w Majkach Małych na naruszenie przez Wójta Gminy interesów skarżących, polegające na wystąpieniu z wnioskiem o dofinansowanie inwestycji pn. Remont Szkół w Zawidzu Kościelnym z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych edycja III skierowana do gmin i powiatów, w których zlokalizowane były PGR-y, z pominięciem interesów skarżących w pozyskaniu dofinansowania zadań związanych z „gospodarką ciepłą (zamiana kotłowni na gazową) oraz wodno-kanalizacyjną na osiedlu mieszkaniowym w Majkach Małych”.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zawidz do zawiadomienia Skarżących zgodnie z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego o sposobie załatwienia skargi, poprzez doręczenie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Wykonanie uchwały, z zastrzeżeniem § 2, powierza się Wójtowi Gminy Zawidz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 19 sierpnia 2022 r. została złożona przez Wspólnotę Mieszkaniową nieruchomości nr 27a w Majkach Małych i Wspólnotę Mieszkaniową nieruchomości nr 27b w Majkach Małych, reprezentowane przez pełnomocnika radcę prawnego Tomasza Mokras, skarga na działanie Wójta Gminy Zawidz. Przedmiotem skargi było naruszenie interesów skarżących przez Wójta Gminy polegające na wystąpieniu z wnioskiem o dofinansowanie inwestycji pn. Remont Szkół w Zawidzu Kościelnym z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych edycja III skierowana do gmin i powiatów, w których zlokalizowane były PGR-y, z pominięciem interesów skarżących w pozyskaniu dofinansowania zadań związanych z „gospodarką ciepłą (zamiana kotłowni na gazową) oraz wodno-kanalizacyjną na osiedlu mieszkaniowym w Majkach Małych, t.j. na osiedlu które jeszcze w latach '90 XX wieku stanowiło substrat mieszkaniowy PGR”. Według skarżących będące przedmiotem skargi wystąpienie o dofinansowanie remontu Szkół w Zawidzu Kościelnym ze środków III edycji Programu Inwestycji Strategicznych było niezgodne z celem tej edycji Programu, którym powinny być „inwestycje i zadania inwestycyjne realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej”.

Zgodnie z art. 227 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego, nazywanym dalej „k.p.a.”, działalność wójta gminy może być przedmiotem skargi, do rozpatrzenia której właściwa jest rada gminy (z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 k.p.a.). W art. 227 k.p.a. jako przykładowy przedmiot skargi wskazano naruszenie interesów skarżących. W myśl art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy

rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zgodnie z § 1 ust. 4 lit. a) załącznika nr 5 do Statutu Gminy Zawidz, do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zawidz należy m.in. analiza i opiniowanie skarg skierowanych do Rady Gminy. Badając sprawę i prowadząc postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą, komisja skarg, wniosków i petycji może wystąpić do Wójta albo do właściwego kierownika jednostki organizacyjnej z wnioskiem o zajęcie stanowiska; zebrać materiały, informacje i wyjaśnienia; przeprowadzić czynności kontrolne (§ 3 ust. 2 załącznika nr 5 do Statutu Gminy). Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego o którym mowa w ust. 2 komisja skarg, wniosków i petycji wydaje opinię w formie uchwały przyjętej w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów oraz przekazuje ją Przewodniczącemu Rady (§ 3 ust. 3 załącznika nr 5 do Statutu Gminy).

Na posiedzeniu w dniu 11 października 2022r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zawidz przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w toku, którego Wójt Gminy Zawidz został zapoznany z treścią skargi oraz złożył wyjaśnienia w przedmiocie faktów i zarzutów podnoszonych w skardze. Informacje o faktach będących przedmiotem skargi, Wójt Gminy Zawidz przedstawiał także na sesji Rady Gminy Zawidz w dniu 30 września 2022 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła ponadto dowody z wydruków:

- złożonych przez Gminę Zawidz w dniu 25.02.2022r. wniosków do Banku Gospodarstwa Krajowego nr Edycja3PGR/2021/3777/Polski Ład o dofinansowanie inwestycji pn. Remont istniejącej sieci wodno-kanalizacyjnej w miejscowościach Majki Małe i Kosemin oraz nr Edycja3PGR/2021/3744/Polski Ład o dofinansowanie inwestycji pn. Remont Szkół w Zawidzu Kościelnym (Szkoly Podstawowej oraz Zespołu Szkół Samorządowych);
- zamieszczonych na stronie BIP Urzędu Gminy Zawidz ogłoszeń o zamówieniach publicznych: nr 2022/BZP 00223089/01 z dnia 24.06.2022r. na wykonanie zadania pn. Przebudowa gminnej oczyszczalni ścieków w m. Majki Małe i drugiego ogłoszenia na wykonanie tego samego zadania z dnia 29.09.2022r. nr 2022/BZP 00369974/01 oraz nr 2022/BZP 00044073/04/P z dnia 13.10.2022r. na wykonanie zadania pn. Rozbudowa i Przebudowa Stacji Uzdatniania Wody w Majkach Małych;
- strony internetowej BGK Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych - edycja trzecia - PGR - BGK.

Na posiedzeniu w dniu 4.11.2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła uchwałę w sprawie wydania opinii o uznaniu skargi za bezzasadną oraz przekazaniu tej opinii Przewodniczącej Rady Gminy w celu przedstawienia Radzie Gminy przed podjęciem uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

W oparciu o przeprowadzone przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji postępowanie wyjaśniające oraz opinię Komisji wyrażoną w formie uchwały z dnia 4.11.2022 r., złożoną w dniu 19 sierpnia 2022 r. przez Wspólnotę Mieszkaniową nieruchomości nr 27a w Majkach Małych i Wspólnotę Mieszkaniową nieruchomości nr 27b w Majkach Małych skargę na naruszenie przez Wójta Gminy interesów skarżących należy uznać za bezzasadną.

Jak wynika z dowodów zgromadzonych w toku przeprowadzonego przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji postępowania wyjaśniającego, wbrew twierdzeniom skargi, Wójt Gminy Zawidz w składanych w 2022r. wnioskach o dofinansowanie inwestycji ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych edycja III skierowana do gmin i powiatów, w których

zlokalizowane były PGR-y, nie pominął inwestycji z zakresu gospodarki wodno-kanalizacyjnej w popegeerowskiej miejscowości Majki Małe. W dniu 25.02.2022r. został złożony przez Gminę Zawidz wniosek do Banku Gospodarstwa Krajowego nr Edycja3PGR/2021/3777/Polski Ład o dofinansowanie inwestycji pn. Remont istniejącej sieci wodno-kanalizacyjnej w miejscowościach Majki Małe i Kosemin. Ponadto prowadzone są przez Wójta Gminy Zawidz postępowania o zamówienia publiczne na wykonanie zadań: Przebudowa gminnej oczyszczalni ścieków w m. Majki Małe oraz Rozbudowa i Przebudowa Stacji Uzdatniania Wody w Majkach Małych.

Z kolei podnoszony w skardze zarzut nierealizowania przez Wójta Gminy zdania związanego gospodarką ciepłą w budynkach skarżących Wspólnot Mieszkaniowych („zamiana kotłowni na gazową”), nie może być uznany za uzasadniony zważywszy na fakt, że kotłownia nie stanowi mienia gminnego. Inwestycje dotyczące tego mienia nie mogą być finansowane ani z budżetu Gminy Zawidz, ani ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład, które są przeznaczone wyłącznie na finansowanie inwestycji jednostek samorządu terytorialnego oraz związków jednostek samorządu terytorialnego (§ 1 ust. 3 uchwały Rady Ministrów nr 84/2021 z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych).

Bezasadne jest również zawarte w skardze twierdzenie, jakoby wniosek o dofinansowanie inwestycji polegającej na remoncie Szkół w Zawidzu Kościelnym (Szkoły Podstawowej oraz Zespołu Szkół Samorządowych) nie mieścił się w przeznaczeniu środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych edycja III skierowana do gmin i powiatów, w których zlokalizowane były PGR-y. Przede wszystkim wymaga podkreślenia, że III edycja Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych skierowana była nie do miejscowości, w których zlokalizowane były PGR-y lecz do jednostek samorządu terytorialnego (gmin i powiatów), w których zlokalizowane były PGR-y. Przedmiotem dofinansowania ze środków funduszu mogły być nie tylko zadania inwestycyjne realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały PGR-y, lecz także zadania inwestycyjne realizowane w innych miejscowościach na terenie jednostki samorządu terytorialnego, w której zlokalizowane były PGR-y, w tym inwestycje polegające na budowie lub modernizacji infrastruktury edukacyjnej (§ 3 ust. 2 pkt 3 lit I uchwały Rady Ministrów nr 84/2021 z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych). Należy podkreślić, że Szkoła Podstawowa w Zawidzu Kościelnym oraz Zespół Szkół Samorządowych w Zawidzu Kościelnym, na których remonty został złożony w dniu 25.02.2022r. wniosek o dofinansowanie środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych edycja III, są placówkami oświatowymi, do których uczęszczają uczniowie zamieszkujący w miejscowości Majki Małe, a zatem inwestycje na które zostały przeznaczone wnioskowane środki są bezpośrednio powiązane z realizacją potrzeb społeczno-edukacyjnych mieszkańców także tej miejscowości. Zgodność wniosku o dofinansowanie z przeznaczeniem środków Funduszu, była weryfikowana przez prowadzący obsługę Funduszu Bank Gospodarstwa Krajowego i nie została zakwestionowana.

Z powyższych względów Rada Gminy Zawidz uznała skargę za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Zbigniew Rawa
Zbigniew Rawa