

UCHWAŁA Nr PI.439.2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 12 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zawidz projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawidz.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art.19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust.2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodnicząca **Ewa Dziarnowska**
Członkowie: **Agnieszka Małkowska**
 Romana Ignasiak

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię **pozytywną z uwagami** jak w uzasadnieniu o przedłożonym przez **Wójta Gminy Zawidz** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawidz.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 16 listopada 2017r. W dniu 11.12.2017 r. wpłynęły dodatkowe objaśnienia Wójta Gminy do projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawidz.

1. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) nie w pełni spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy z 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (u.f.p), a mianowicie w załączniku Nr 1 pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w roku

2019 w kolumnie 10 wykazano prognozowaną nadwyżkę budżetową, ale nie określono jej całkowitego przeznaczenia. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zaplanowanie nadwyżki, bez jednoczesnego wskazania jej przeznaczenia narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Także w załączniku nr 1 określającym wzór wieloletniej prognozy, w objaśnieniach do kol. 10 „Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej” wskazano, iż cyt.: *„Przeznaczenie nadwyżki budżetowej inne niż spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych, wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej”*.

2. Okres sporządzenia projektu WPF obejmuje lata 2018-2030 tj. spełnia wymogi art. 227 u.f.p.
3. Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.
Skład Orzekający zauważa, iż występuje rozbieżność pomiędzy WPF w zakresie wykazanych kwot nowych wydatków inwestycyjnych w roku 2018 (kwota 4.205.841,00 zł) a projektem uchwały budżetowej zał. Nr 8 „Wydatki majątkowe na rok 2018” (kwota 4.055.841,00 zł). Ponadto występuje rozbieżność pomiędzy WPF w zakresie wykazanych kwot wydatków inwestycyjnych kontynuowanych w roku 2018 (kwota 1.793.776,00 zł) a projektem uchwały budżetowej zał. Nr 8 „Wydatki majątkowe na rok 2018” (kwota 1.943.776,00 zł). Powyższa rozbieżność dotyczy wydatków zaplanowanych na zadanie pn. „Rozwój OZE w gminach wiejskich poprzez budowę instalacji odnawialnych źródeł energii”.
4. Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną dochodową a wydatkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.
5. W oparciu o dokonaną analizę projektu WPF i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, należy stwierdzić, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności wartości przyjętych w opiniowanym dokumencie.

6. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że w 2018 roku, jak i w latach objętych projektem WPF spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w latach 2019-2020 relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów kształtuje się bardzo blisko dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań i wynosi odpowiednio:

- w 2019 roku – 2,11% po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 2,30%,

- w 2020 roku – 3,07% przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 3,82%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla spełnienia przez jednostkę reguły wynikającej z art. 243 cyt. ustawy, konieczne jest osiągnięcie wskaźników jednorocznych na poziomie zakładanym w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zawidz, których wielkość uzależniona jest od pełnej realizacji dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Skład Orzekający zauważa, iż zaplanowane od 2019 do 2030 roku nadwyżki operacyjne mają tendencję rosnącą i są zdecydowanie wyższe od nadwyżek osiągniętych przez gminę w latach 2015-2016 i planowanej do osiągnięcia w 2017 roku.. Zatem ich osiągnięcie wymagać będzie dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących jak również pełnego wykonania prognozowanych dochodów.

Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność bieżącego monitorowania relacji wynikającej z prognozy i ewentualne dokonywanie korekty prognozowanych wartości dochodów i wydatków, kwoty długu i spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
mgr Ewa Dziarnowska