

RADA GMINY ZAWIDZ
ul. Mazowiecka 24
09 - 226 Zawidz Kościelny
tel. 24 276-61-26

Radca Prawny
DL
mgr Dariusz Laptiski

UCHWAŁA Nr 107/XV/2016
RADY GMINY ZAWIDZ
z dnia 24 czerwca 2016 roku

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016 -2018

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz.446) art.176 i art.179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332 z późn. zm.) Rada Gminy w Zawidzu uchwała , co następuje :

§1

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016 – 2018 stanowiący załącznik do tej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zawidz.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY
GMINY ZAWIDZ
ASw
Anna Szpieg

Załącznik do

Uchwały Nr 107/XV/2016
Rady Gminy Zawidz
z dnia 24 czerwca 2016 roku

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2016 – 2018

WPROWADZENIE

Rodzina to podstawowa grupa społeczna, która początkuje wszelkie działania prawidłowego funkcjonowania społeczeństwa. Innymi słowy, rodzina jest instytucją, która prowadzi do kształtowania tożsamości i postaw młodego człowieka. To właśnie w niej rodzi się hierarchia wartości, kodeks postępowania, kształtuje się kręgosłup moralny dzieci i młodzieży. Dlatego nawet niewielkie zaburzenie może powodować destabilizację w rodzinie. Destrukcyjne przerwanie łańcucha więzi rodzicielsko – opiekuńczych prowadzi do zakłócenia relacji międzyludzkich.

Rodzina dla każdego człowieka powinna być docelową przystanią, wskaźnikiem, drogowskazem, który podpowie, w którą stronę się kierować. Rodzina kształtuje ludzkie postawy i nadaje sens egzystencji człowieka. Z domu wynosi się własne przyzwyczajenia, nawyki, zachowania i etyczne odniesienia.

Oslabienie rodziny zarówno w sferze materialno – bytowej, jak i w sferze więzi rodzinnych wymaga podjęcia stosownych kroków ze strony państwa. Wszelkie działania podejmowane na rzecz dobra dziecka i jego rodziny powinny być spójne i zgodne z potrzebami osób. W związku z tym Gmina od lat prowadzi działania pomocowe dla rodzin z dysfunkcjami. Rosnące zagrożenia wywierają jednak potrzebę tworzenia programu wspierania rodziny, która to stanowi „podstawowe środowisko życia i wychowania młodego pokolenia”.

UZASADNIENIE PROGRAMU

Zgodnie z art. 176 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku (Dz .U .z 2013 r .,poz.135 z późn.zm.) ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny .

W świetle założeń ustawy pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu .Ważne jest , by działania i decyzje względem rodziny były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji (pomoc społeczna , szkoła sąd, policja) .

Konsekwencją powyższego zapisu jest wprowadzenie trzyletniego programu wspierania rodziny w gminie Zawidz na lata 2016 – 2018 . Priorytetem będzie stworzenie działań profilaktycznych i osłonowych tak , aby zapobiegać marginalizacji i społecznemu wykluczeniu mieszkańców .Świadczenie wsparcia dla rodzin zagrożonych społecznym obniżeniem standardu życia ma dać poczucie bezpieczeństwa i gwarancję wsparcia instytucjonalnego . Każdy świadczeniobiorca powinien mieć zapewnione wsparcie i posiadać pewność , że może je otrzymać w instytucjach do tego celu powołanych . Działania na rzecz rodziny to czynności skierowane do poszczególnych jej członków oraz kampanie prowadzone na rzecz całej wspólnoty . Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin i dzieci , przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych ,mających na celu przywrócenie im zdolności do wypełniania tych ról , poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci .

Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku , ale na całej rodzinie również w sytuacjach , gdy dziecko zostanie umieszczone poza rodziną biologiczną . Ma to na celu pomoc w odzyskaniu przez rodziców funkcji opiekuńczych tj. umożliwienie dziecku powrotu do środowiska rodzinnego . Przyjęte w ramach Programu zadania są spójne zarówno z ustawą z dnia 12 marca 2004 r o pomocy społecznej , ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi .

GMINA ZAWIDZ

Gmina Zawidz jest gminą wiejską, położoną w północnej części województwa mazowieckiego, w odległości 40 km od Płocka przy linii kolejowej Nasielsk- Toruń oraz przy drodze krajowej nr 10 łączącej Warszawę z Toruniem i Szczecinem. Zajmuje powierzchnię 186,09 km² i liczy 6.833 mieszkańców z czego 870 osób mieszka w Zawidzu Kościelnym, będącym siedzibą władz gminy (stan na 31.03.2016 r). Gmina Zawidz jest jedną z 7 jednostek samorządu terytorialnego wchodzącego w skład powiatu sierpeckiego, zajmując 2,8% jego powierzchni. Przez obszar Gminy przebiega gazociąg tranzytowy Jamał – Europa Zachodnia. W granicach administracyjnych Gminy Zawidz znajduje się 48 miejscowości i 44 sołectwa.

STATYSTYKA MIESZKAŃCÓW WG WIEKU I PŁCI

Dane ewidencji ludności i meldunków na dzień 31.03.2016 r

Wiek	Mężczyzn	Kobiet	Ogółem
0-2	83	91	174
3	43	36	79
4-5	71	73	144
6	30	35	65
7	37	39	76
8-12	195	172	367
13-15	149	110	259
16-17	88	92	180
18	43	43	86
19-65	2304	0	2304
19-60	0	1904	1904
>65	376	0	376
>60	0	819	819
Ogółem	3419	3414	6833

Teren gminy należy do najstarszych ziem północnego Mazowsza. Pod względem fizycznogeograficznym położony jest w środkowej części niecki brzeźnej na Równinie Raciąskiej, w dolinie rzek Sierpienicy i Raciążnicy. Do podstawowych bogactw gminy Zawidz należą surowce ilaste w rejonie wsi Jaworowo. Na całym jej terenie nie ma jezior. Strukturę geologiczną gminy stanowią w przeważającej części równinne powierzchnie standardowe. Gleby na terenie gminy są generalnie słabe (wskaźnik bonitacji wynosi 0,89 – 0,80) i wykazują stosunkowo duże zakwaszenie. Lasy stanowią ok 10,7 % powierzchni gminy; najwięcej obszarów leśnych zlokalizowanych jest we wschodniej części gminy, w okolicach

miejsowości Koziebrody (ponad 20 km²) . Lasy administrowane są przez Nadleśnictwo w Płocku oraz Leśnictwo Petrykozy .

Gmina Zawidz ma charakter typowo rolniczy . W tym dziale gospodarki zatrudnionych jest najwięcej mieszkańców gminy . Na terenie gminy istnieje 1210 gospodarstw rolnych o ogólnej powierzchni 16.530 ha .

Na terenie gminy działa 150 prywatnych podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w ewidencji działalności gospodarczej . W sferze gospodarki priorytetem jest wspieranie tworzenia oraz rozwój małych i średnich przedsiębiorstw . Preferowane dziedziny to sektor szeroko pojętych usług , produkcji i przetwórstwo rolnicze .

Gmina Zawidz posiada dobrze rozwiniętą infrastrukturę techniczną .Cały jej teren objęty jest siecią wodociągową (dwie stacje uzdatniania wody funkcjonują w Zalesiu i Zawidzu Kościelnym), a w Zawidzu założona jest sieć kanalizacyjna . Gmina dysponuje nowoczesną oczyszczalnią ścieków w Zawidzu Kościelnym. Ponadto bardzo dobrze rozwinięta jest infrastruktura telekomunikacyjna , zarówno stacjonarna jak i komórkowa . Gmina charakteryzuje się dobrą dostępnością komunikacyjną . Posiada 45,2 km gminnych dróg asfaltowych i 22,5 km dróg wzmocnionych żwirem. Przez jej obszar przebiegają drogi powiatowe .

Mieszkańcy gminy mają zapewnioną opiekę zdrowotną w Niepublicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej Przychodnia Rodzinna w Zawidzu Kościelnym z oddziałami w Jeżewie i Słupi . Negatywnym zjawiskiem występującym od wielu lat na terenie naszego Powiatu jest stosunkowo wysokie bezrobocie . Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych na koniec 2015 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sierpcu wyniosła 3812 osób w tym 2028 kobiet . Poziom bezrobocia na 31.12.2015 r był niższy o 466 osób tj. o 10.9% w porównaniu do 31.12.2014 r.

W odniesieniu do 31.12.2014 we wszystkich gminach powiatu sierpeckiego odnotowano spadek liczby bezrobotnych (7,0% - 16,6). Najwyższy spadek nastąpił w gminie Szczutowo (16,6 %) i mieście Sierpcu (12,0), natomiast najniższy w gminie Gozdowo (7,0 %). Stopa bezrobocia na koniec listopada 2015 r w powiecie sierpeckim ukształtowała się na poziomie 20,6 % i jest obecnie niższa o 2 % w porównaniu do 31.12.2014 r.

Gmina	2013				2014				2015			
	Ogółem	w tym kobiet	zpz* ogółem	w tym kobiet	Ogółem	w tym kobiet	zpz* ogółem	w tym kobiet	Ogółem	w tym kobiet	zpz* ogółem	w tym kobiet
Zawidz	526	276	81	29	472	247	60	29	435	216	74	30

zpz* - z prawem do zasiłku

Podsumowując dane dotyczące bezrobocia rejestrowanego nasuwa się pesymistyczny wniosek , że wszystkie szczególnie negatywnie oddziałujące cechy tego zjawiska trwają już kilka lat , sytuacja w tej materii niewiele się zmienia na lepsze , co oczywiście rzutuje bardzo na sytuację społeczeństwa w gminie . Bezrobocie , szczególnie długotrwałe pozostawanie bez pracy , związane jest z obniżeniem standardu materialnego życia nie tylko samego bezrobotnego , ale i całej rodziny . To z kolei może powodować rozprzestrzenianie się rozmaitych patologii społecznych i rozpad rodziny . Nawet krótkotrwały okres bezrobocia

nie pozostaje bez wpływu na kondycję psychiczną osób dotkniętych tym problemem . Długotrwałe bezrobocie wiąże się nierzadko z nieprawidłowym wypełnianiem funkcji opiekuńczo – wychowawczych przez rodziców (m.in. niewłaściwe odżywianie dzieci , brak przyborów szkolnych , brak możliwości wypoczynku w dniach wolnych od nauki , zaniedbania higieniczne itp.) , alkoholizmem , przestępczością , bezdomnością czy przemocą .

Diagnostując środowiska rodzinne zagrożone dysfunkcją w różnych sferach życia , nie można zapomnieć o osobach korzystających z pomocy oferowanej przez ośrodki pomocy społecznej . Trzeba mieć jednak świadomość , iż dane statystyczne nie są w stanie przedstawić rzeczywistych problemów osób , które często żyją na krawędzi ubóstwa lub też nie korzystają ze wsparcia ośrodka pomocy społecznej z uwagi na dochód nieznacznie przekraczający kryterium dochodowe uprawniające do otrzymania pomocy .

Powyższe dane statystyczne kreślą niezbyt dobrą sytuację społeczno – gospodarczą w gminie – trudno uzyskiwalne i stosunkowo niskie dochody ludzi powodują wiele problemów życiowych i wpływają negatywnie na jakość życia mieszkańców . Brak konkretnych możliwości rozwojowych (brak zakładów przemysłowych , atrakcyjnych miejsc pracy dla młodych ludzi , którzy wyjechali zdobyć wykształcenie w większych miastach itp.) powoduje , że sytuacja na przykład na rynku pracy , na polu pomocy społecznej , od wielu lat pozostaje bez zmian . Wszystko to sprzyja istnieniu grupy osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, nie radzących sobie w życiu , notorycznie korzystających z systemu wsparcia socjalnego . Niestety , mimowolnymi ofiarami tej sytuacji są dzieci – wychowujące się w rodzinach niewydolnych , z których są czasem zabierane i umieszczane w pieczy zastępczej . Niezmieniająca się skala problemów społecznych pozwala wysnuć wniosek , że dotychczasowe metody pracy służb społecznych nie poprawiają sytuacji . Tym bardziej wszystkie samorządu , jednostki powiatowe i gminne powinny wykorzystać szanse i nowe narzędzia , jakie daje ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej .

Wymienione zagrożenia , jakie napotykają rodziny prowadzić mogą do wykluczenia społecznego . W celu ograniczenia ilości rodzin dotkniętych marginalizacją społeczną ustawodawca nałożył na gminy obowiązek opracowania i realizowania niniejszego programu.

ISTOTNE ZAŁOŻENIA GMINNEGO PROGRAMU OPIEKI NAD DZIECKIEM I RODZINĄ

- 1 Zapobieganie uzależnieniom, udzielanie pomocy osobom współuzależnionym.
- 2 Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży .
- 3 Zapobieganie i przewycięzanie niepowodzeniom szkolnym .
- 4 Zapobieganie niedożywieniu i zabezpieczenie podstawowych potrzeb materialnych rodziny.
- 5 Aktywizowanie rodzin w celu własnego rozwoju

NAJWAŻNIEJSZE PRIORYTETY W REALIZACJI PROGRAMU

- 1 Poprawa jakości życia w rodzinach zagrożonych ubóstwem i niedostosowaniem społecznym oraz rodzinom z innymi problemami .Zapewnienie równego i sprawiedliwego dostępu do pomocy socjalnej, oświatowej i kulturalnej .
- 2 Ochrona dzieci i młodzieży przed zaniedbaniem , przemocą uzależnieniami , porzuceniem, wykolejeniem oraz przestępczością .

3 Pomoc w rozwiązywaniu życiowych problemów , wspieranie rodziców w realizacji funkcji opiekuńczo-wychowawczych, pomaganie osobom samotnie wychowującym dzieci .

SPOSOBY REALIZACJI PROGRAMU

I Praca z rodziną.

1 Rozbudowa systemu chroniącego rodzinę przed utratą bezpieczeństwa socjalnego :

- wsparcie rodzin z problemami uzależnień i przemocy ,
- wsparcie rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi i niezaradnych życiowo ,
- zintegrowane działania wspierające rodziny z osobami niepełnosprawnymi , starszą czy samotną oraz wsparcie rodzin z osobą długotrwale bezrobotną , rodzin zagrożonych ubóstwem .

Działania zapewniające realizację zadań :

- wzmocnienie współpracy pomiędzy GOPS , GKRPA , Zespołem Interdyscyplinarnym , Policją szkołami , Kościołami o organizacjami działającymi na terenie naszej gminy .,
- współpraca w organizowaniu grup wsparcia oraz zapewnienie poradnictwa specjalistycznego (psycholog ,pracownik socjalny, pedagog , terapeuta uzależnień i współuzależnieni itp.),
- wprowadzenie asystenta rodzinnego ,
- pomoc dla rodzin nie objętych programami rządowymi w zakresie przygotowania wyprawki szkolnej ,
- możliwość dofinansowania wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży z grup ryzyka ,
- tworzenie funduszu stypendialnego dla dzieci uzdolnionych z rodzin mających trudną sytuacją materialną .

2 Wspieranie akcji promujących opiekę zastępczą nad dzieckiem , a w szczególności spokrewnioną opiekę zastępczą .

II Praca z dziećmi i młodzieżą .

Polegająca głównie na :

- 1.Organizacji festynów , zawodów sportowych promujących zdrowy styl życia , kółek zainteresowań ,wykorzystaniu bazy kulturalno-rekreacyjnej znajdującej się na terenie gminy .
- 2 Udostępnieniu pomocy specjalistycznej dla dzieci z terenu gminy np. psycholog , logopeda, pedagog oraz innych instytucji działających na terenie powiatu .
- 3 Zwiększeniu liczby programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych (np. rodziców , opiekunów świetlic , sprzedawców alkoholu)o tematyce uzależnień i przemocy .
- 4 Podnoszeniu kwalifikacji osób pracujących z rodziną i dzieckiem w zakresie pomagania i reagowania w sytuacjach kryzysowych .

III Edukacja społeczna .

1 Organizowanie spotkań , szkoleń , konferencji, udział w kampaniach edukacyjnych o charakterze szerzącym programy :

- profilaktyki uzależnień od alkoholu, tytoniu, środków psychoaktywnych , cyberprzestrzeni, mediów i zagrożeń jakie oni niosą ,
- przemocy względem zarówno współdomowników ,jak i przemocy szerzącej się w szkołach lub względem osób niepełnosprawnych , starszych czy niezaradnych życiowo .

Propagujące zachowanie zasad bezpieczeństwa w szczególności w ruchu ulicznym , w domach , w czasie zabawy , na wakacjach w kontaktach z innymi ludźmi w szczególności z osobami nieznanymi oraz programy promujące bezpieczeństwo dzieci na wsiach a zwłaszcza podczas pracy w gospodarstwie rolnym .

2 Integracja społeczna osób niepełnosprawnych oraz osób starszych .

IV Realizatorzy programu .

Zadania zaplanowane w powyższym programie w głównej mierze realizowane będą przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zawidzu , we współudziale z :

- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zawidzu ,
- Zespołem Interdyscyplinarnym ,
- Szkołami Podstawowymi i Gimnazjum z terenu naszej gminy oraz PCPR w Sierpcu , Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Sierpcu , Komendą Powiatową Policji w Sierpcu , Prokuraturą Rejonową w Sierpcu , Sądem Rejonowym w Sierpcu , placówkami służby zdrowia , organizacjami pozarządowymi , kościołami .

Monitoring i ewaluacja Programu

W ramach ewaluacji projektu prowadzony będzie monitoring . Głównymi obszarami monitorowania będą wyznaczone działania .

Monitoring realizacji programu umożliwi :

- rozpoznanie ilościowe rodzin wymagających pomocy ,
- ocenę stopnia zadowolenia członków rodzin z oferowanej pomocy .

Harmonogram i plan realizacji działań

Budowa systemu pomocowego i wzmocnienie rodziny wymagającej pomocy

- umożliwienie dziecku wychowania się w rodzinie biologicznej,
- zapewnienie dziecku w sytuacjach kryzysowych opieki w rodzinach zastępczych lub placówkach opiekuńczo – wychowawczych ,
- aktywizacja rodziców w celu przywrócenia zdolności lub nabycia zdolności pełnienia funkcji opiekuńczo – wychowawczych ,
- wzmocnianie funkcji opiekuńczo – wychowawczych .

Zakończenie

Opieka nad dzieckiem i rodziną jest jednym z kierunków działań lokalnego systemu pomocy społecznej . Skuteczna pomoc dzieciom pozbawionym opieki oraz rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej wymaga skoordynowanego działania różnych instytucji zajmujących się rodziną i dzieckiem . Gminny Program Wspierania Rodziny wyznacza kierunki działania oraz zakłada kontynuację działań uznanych za potrzebne i wartościowe . Opracowany program pozwoli na ubieganie się o dodatkowe środki finansowe i wskaże czy kierunki podjętych działań były właściwe .

Program ma charakter otwarty i będzie systematycznie aktualizowany w miarę pojawiających się potrzeb oraz posiadanych możliwości . W lokalnym systemie działań w obszarze rozwiązywania problemów społecznych wszystkie podmioty są ważne i należy

brać ich opinię pod uwagę . Tak rozumiana współpraca zapewni pełne i kompleksowe działanie na rzecz dziecka i rodziny .

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY
GMINY ZAWIDZ

AS
Anna Szpieg